

För kännedom: Kommunstyrelsen
Teknik- och fritidsnämnden

Förstudie avseende beslut i projekt Larslunda

EY har på vårt uppdrag genomfört en förstudie avseende beslut i projekt Larslunda. Syftet med förstudien har varit att ge revisionen en samlad bild av vilka beslut som fattats samt i vilka instanser besluten fattats, avseende projekt Larslunda.

I förstudien listas samtliga formella beslut som har fattats av kommunstyrelsen och teknik- och fritidsnämnden inom ramen för projektet sedan januari 2021. Kommunstyrelsen beslutar tidigt i projektet att bemyndiga teknik- och fritidsnämnden att fatta de närmare beslut som nämnden anser nödvändiga inom ramen för projektet. Således har teknik- och fritidsnämnden fattat ett antal beslut för projektet. Vid exempelvis förslag till kommunfullmäktige att öka projektets budget har dock både kommunstyrelsen och teknik- och fritidsnämnden fattat besluten.

Förstudien har även innefattat de delegationsbeslut som fattats av kommunstyrelsens och teknik- och fritidsnämndens vägnar inom ramen för projektet. Merparten av dessa har fattats av kontorschef på teknik- och servicekontoret av teknik- och fritidsnämndens vägnar och avser genomförande av upphandlingar för projektet. Förstudien har inte noterat några avvikelser avseende beslutsnivå för delegationsbesluten enligt gällande delegation. I förstudien noteras dock att delegationsbesluten som fattats av kontorschef på teknik- och servicekontoret till stor del har fattats utifrån en specifik delegation för projekt Larslunda som nämnden beslutat om men som inte framgår i teknik- och fritidsnämndens delegationsordning.

Inom ramen för förstudien har inte några väsentliga förändringar av projektets inriktning och omfång noterats, utöver utökande av projektets investeringsram, vilket har beslutats i korrekt instans. Teknik- och servicenämnden, och till en viss del kommunstyrelsen, hålls uppdaterade om projektet genom regelbundet återkommande informationstillfällen.

Revisionen har för avsikt att fortlöpande följa projektet.

Härmed överlämnas förstudien.

För Strängnäs kommuns revisorer

Jens Persson
Ordförande kommunrevisionen

Paul Tamm
Vice ordförande

Förstudie avseende beslut i projekt Larslunda

Strängnäs kommun



Innehåll

1.	Sammanfattning	2
2.	Inledning.....	3
2.1	Bakgrund	3
2.2	Syfte och frågeställningar	3
2.3	Metod och genomförande	3
3.	Resultat	4
3.1	Kommunfullmäktiges, kommunstyrelsens och teknik- och fritidsnämndens beslut inom ramen för projektet	4
3.2	Delegationsbeslut	10
3.2.1	Delegation från kommunstyrelsen.....	10
3.2.2	Delegation från teknik- och fritidsnämnden.....	12
3.3	Beslut vid väsentliga förändringar av projektets inriktning och omfattning	16
	Svar på frågeställningar	17
4.	Källförteckning	18

1. Sammanfattning

EY har på uppdrag av kommunens förtroendevalda revisorer genomfört en förstudie avseende beslut i projekt Larslunda. Syftet med förstudien har varit att ge revisionen en samlad bild av vilka beslut som fattats samt i vilka distanser besluten fattats, avseende projekt Larslunda.

I förstudien listas samtliga formella beslut som har fattats av kommunstyrelsen och teknik- och fritidsnämnden inom ramen för projektet sedan januari 2021. Kommunstyrelsen beslutar tidigt i projektet att bemyndiga teknik- och fritidsnämnden att fatta de närmare beslut som nämnden anser nödvändiga inom ramen för projektet. Således har teknik- och fritidsnämnden fattat ett antal beslut för projektet. Vid exempelvis förslag till kommunfullmäktige att expandera projektet budget har dock både kommunstyrelsen och teknik- och fritidsnämnden fattat besluten.

Förstudien har även innefattat de delegationsbeslut som fattats å kommunstyrelsens och teknik- och fritidsnämndens vägnar inom ramen för projektet. Merparten av dessa har fattats av kontorschef på teknik- och servicekontoret å teknik- och fritidsnämndens vägnar och avser genomförande av upphandlingar för projektet. Vi har inte noterat några avvikelser avseende beslutsnivå för delegationsbesluten enligt gällande delegation. Vi noterar dock delegationsbesluten som fattats av kontorschef på teknik- och servicekontoret till stor del har fattats utifrån en specifik delegation för projekt Larslunda som nämnden beslutat om men som inte framgår i teknik- och fritidsnämndens delegationsordning.

Vi har inom ramen för förstudien inte upptäckt några väsentliga förändringar av projektets inriktning och omfattning, utöver utökande av projektets investeringsram, vilket har beslutats på korrekt nivå. Teknik- och servicenämnden, och till en viss del kommunstyrelsen, hålls uppdaterade om projektet genom regelbundet återkommande informationstillfällen.

2. Inledning

2.1 Bakgrund

Revisionen har inom ramen för sin grundläggande granskning noterat att kommunens projekt Larslunda, rörande byggnation av badhus och idrottshall, är behäftat med risker. Projektet riskerar bland annat bli dyrare än vad som beräknats samt att förseningar har drabbat byggnationerna.

Till följd av de problem och utmaningar som noterats har revisorerna beslutat att låta EY genomföra en kartläggande förstudie avseende de beslut som fattats samt i vilka instanser och med vilket bakgrundsmaterial som besluten fattats.

2.2 Syfte och frågeställningar

Syftet med förstudien är att ge revisionen en samlad bild av vilka beslut som fattats samt i vilka distanser besluten fattats, avseende projekt Larslunda.

En förstudie omfattar inte bedömningar av om verksamheter genomförs på ett ändamålsenligt och effektivt sätt i förhållande till revisionskriterier.

Förstudien besvarar följande frågor:

- ▶ Vilka beslut har fattats inom ramen för projektet?
- ▶ Har besluten fattats i rätt instans enligt delegationsordning?
- ▶ Har kompletterande beslut fattats vid väsentliga förändringar av projektets inriktning och omfattning?

2.3 Metod och genomförande

Förstudien har genomförts i huvudsak genom dokumentstudier. Kompletterande intervjuer har genomförts med relevanta tjänstepersoner och företrädare för kommunstyrelsen och teknik- och fritidsnämnden.

3. Resultat

3.1 Kommunfullmäktiges, kommunstyrelsens och teknik- och fritidsnämndens beslut inom ramen för projektet

I tabellen nedan presenteras en lista i kronologisk ordning över de beslut som kommunstyrelsen och teknik- och fritidsnämnden har fattat för projektet Larslunda sedan 2021. Vidare presenteras även kommunfullmäktiges beslut sedan projektets inledning.

Datum	Nämnd/ kommunfullmäktige	Beskrivning
2020-11-23	KF	<p><i>Flerårsplan 2021-2023 Strängnäs kommun (KS/2020:48)</i></p> <p>Kommunfullmäktige beslutar bland annat att godkänna kommunstyrelsens förslag på flerårsplan för kommunen. I denna innefattas bland annat investeringsbudget för idrotts- och fritidsanläggningar på 24,7 mnkr, 95,3 mnkr och 87,3 mnkr 2021, 2022 och 2023. Av flerårsplanen framgår också en ny simhall och en ny sporthall är bland de större investeringarna som planeras. Hela investeringsbudgeten för idrotts- och fritidsanläggningar åläggs teknik- och fritidsnämnden.</p>
2021-01-26 § 5	TFN	<p><i>Start av projektering av simhall och idrottshall på Larslunda (TFN/2021:15-820)</i></p> <p>Teknik - och fritidsnämnden föreslår kommunstyrelsen besluta att:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Starta projektering av ny idrottshall och simhall på Larslunda IP <p>Teknik - och fritidsnämnden beslutar att:</p> <ol style="list-style-type: none">2. We Group ges uppdraget att, utifrån option i avtal TFN/2020:181-059, ta fram projekteringshandlingar för simhall och idrottshall på Larslunda med den inriktning som beskrivs nedan under förutsättning att kommunstyrelsen beslutar att starta projektering. <p>Underlag till beslutet är kommunstyrelsens beslut 2020-03-25 § 46 <i>Fortsatt utbyggnad av Larslunda idrottsplats, beslut</i> samt en förstudie framtagen av We Group om ersättning av Thomas arena, daterad 2020-11-11. Förstudien uppskattar investeringskostnaden till 250 miljoner kronor med en driftnettokostnad om 22 miljoner kronor per år.</p> <p>Beslutets tjänsteutlåtande innehåller en beskrivning av ärendet, sammanfattning av</p>

		förstudiens slutsatser samt projektets konsekvenser ur bland annat ett ekonomiskt och ett miljömässigt perspektiv.
2021-02-24 § 42	KS	<p><i>Fortsatt utbyggnad av Larslunda idrottsplats (KS/2020:165-821)</i></p> <p>Kommunstyrelsen beslutar att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Starta projektering av ny idrottshall och simhall på Larslunda IP 2. Bemyndiga teknik- och fritidsnämnden att fatta de närmare beslut som nämnden anser nödvändiga inom ramen för projektet 3. I den fortsatta projekteringen ska samtliga diskrimineringsgrunder beaktas, inte bara de som nämns i tjänsteutlåtandet <p>Underlagen till beslutet är två av de tidigare beslut som har fattats av kommunstyrelsen och teknik- och fritidsnämnden i anslutning till projektet, samt en förstudie framtagen av We Group om ersättning av Thomas arena, daterad 2020-11-11. Förstudien uppskattar investeringskostnaden till 250 miljoner kronor med en driftnettokostnad om 22 miljoner kronor per år.</p> <p>Beslutets tjänsteutlåtande innehåller en beskrivning av ärendet, sammanfattning av förstudiens slutsatser samt projektets konsekvenser ur bland annat ett ekonomiskt och ett miljömässigt perspektiv.</p>
2021-06-15 § 51	TFN	<p><i>Beslut om Larslunda programhandling (TFN/2021:370-019)</i></p> <p>Teknik- och fritidsnämnden beslutar att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Godkänna programhandlingar <p>Underlagen till beslutet är programhandling för Larslunda IP samt två lokalprogram för Larslunda IP. Dessa underlag redogör i detalj för projektet, exempelvis antalet planerade omklädningsrum, deras yta och inredning. Därutöver framgår flera kartor över de tilltänkta ytorna med beskrivningar.</p> <p>Beslutets tjänsteutlåtande innehåller en beskrivning av ärendets bakgrund och planerna för projektet efter att beslutet har fattats.</p>
2021-06-21 § 114	KF	<p><i>Flerårsplan 2022-2024 Strängnäs kommun (KS/2021:34-0061)</i></p>

		<p>Kommunfullmäktige beslutar bland annat att godkänna kommunstyrelsens förslag på flerårsplan för kommunen. I denna innefattas bland annat investeringsbudget för idrotts- och fritidsanläggningar på 98,5 mnkr, 85,5 mnkr och 22,5 mnkr 2022, 2023 och 2024. Av flerårsplanen framgår också en ny simhall och en ny sporthall är bland de större investeringarna som planeras. Hela investeringsbudgeten för idrotts- och fritidsanläggningar åläggs teknik- och fritidsnämnden.</p>
2021-06-23 § 160	KS	<p><i>Larslunda - Övergripande projektplan (KS/2021:324-250)</i></p> <p>Kommunstyrelsen beslutar att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Godkänna föreslagen projektplan 2. Ge kommundirektören mandat att godkänna nödvändiga revideringar av projektplanen i det fall markköp av golfklubben ej genomförs i närtid. <p>Underlagen till beslutet, daterade 2021-05-28, är en 'visionsbild' och en övergripande projektplan för Larslunda idrottsområde. Visionsbild är en karta över Larslundaområdet som visar befintlig bebyggelse samt framtida byggnad för etapp 1 och etapp 2 enligt planen. Projektplanen innehåller en beskrivning av bland annat den tilltänkta projektorganisationen, projektbudget samt risker och beroenden i projektet.</p> <p>Beslutets tjänsteutlåtande innehåller en beskrivning av projektplanen avseende bland annat projektets organisation och övergripande mål. Tjänsteutlåtandet innehåller också en analys av ekonomiska konsekvenser för kommunen.</p>
2022-03-30 § 59	KS	<p><i>Köp av del av fastigheten Strängnäs 3:17 (KS/2022:110-252)</i></p> <p>Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Godkänna köpeavtal mellan Strängnäs Golfklubb och Strängnäs kommun avseende köp av del av Strängnäs 3:17 2. Utöka kommunstyrelsens investeringsram med 3 950 000 kronor för att täcka kostnader för markinköp och lantmäteriförrättning. Investeringen bedöms genomföras år 2022. <p>Underlaget till beslutet är ett köpeavtal mellan Strängnäs Golfklubb och Strängnäs kommun.</p>

		<p>Beslutets tjänsteutlåtande beskriver bakgrunden till köpet, med koppling till projektet Larslunda, samt en analys av de ekonomiska konsekvenserna för kommunen.</p>
2022-05-24 § 58	TFN	<p><i>Beslut om utökad delegation till kontorschef, Teknik- och servicekontoret, gällande simhall på Larslunda IP (TFN/2022:343-820)</i></p> <p>Teknik- och fritidsnämnden beslutar att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Kontorschef på Teknik- och servicekontoret delegeras att ansvara för övriga beslut som måste tas i samband med upphandling och tilldelning av entreprenörer, byggledning och projektets framskridande inom beslutad investeringsram. <p>Beslutet innebär inte en ändring av delegationsordningen utan utgör ett beslut om delegation specifikt avseende projekt Larslunda.</p> <p>Underlagen till beslutet är två av de tidigare beslut som har fattats av kommunstyrelsen och teknik- och fritidsnämnden i anslutning till projektet.</p> <p>Beslutets tjänsteutlåtande innehåller en beskrivning av ärendets bakgrund och projektets övergripande målsättning.</p>
2022-12-12 § 281	KF	<p><i>Flerårsplan för Strängnäs kommun 2023-2025 (KS/2022:222-0061)</i></p> <p>Kommunfullmäktige beslutar bland annat att godkänna kommunstyrelsens förslag på flerårsplan för kommunen. I denna innefattas bland annat investeringsbudget för idrotts- och fritidsanläggningar på 89 mnkr, 71,5 mnkr och 14,3 mnkr 2023, 2024 och 2025. Av flerårsplanen framgår också en ny simhall och en ny sporthall är bland de större investeringarna som planeras. Hela investeringsbudgeten för idrotts- och fritidsanläggningar åläggs teknik- och fritidsnämnden.</p>
2023-02-21 § 10	TFN	<p><i>Begäran av utökad investeringsram för byggnation av idrottshall på Larslunda IP (TFN/2023:38-258)</i></p> <p>Teknik- och fritidsnämnden föreslår kommunfullmäktige besluta att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Utöka investeringsramen med 140 miljoner kronor för byggnation av idrottshall på Larslunda IP

		<p>Underlagen till beslutet är protokollsutdrag för några av de tidigare beslut som fattats inom ramen för projektet samt uppdaterade programhandlingar för projektet.</p> <p>Beslutets tjänsteutlåtande beskriver de omständigheter som har föranlett behovet av utökad investeringsram. Bland annat framgår att byggnadskostnaderna generellt har ökat med cirka 30 % och att riktmärket för kostnaden av byggnation av simhall har gått ökat från 37-40 tkr/kvadratmeter till 50 tkr/kvadratmeter. Vidare framgår att de nya riktmärkena innebär att kostnaden för simhallen hamnar på cirka 250 miljoner kronor och idrottshallen 145 miljoner kronor. Därutöver framgår också att simhallen ska påbörjas under februari 2023 och att byggprocessen beräknas ta cirka två år, samt att idrottshallen håller på att projekteras, med möjlig byggstart hösten 2023.</p>
2023-03-29 § 66	KS	<p><i>Begäran om utökad investeringsram för byggnation av idrottshall på Larslunda IP (KS/2023:168-0061)</i></p> <p>Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Utöka investeringsramen med 140 miljoner kronor för byggnation av idrottshall vid Larslunda IP <p>Underlagen till beslutet är protokollsutdrag för några av de tidigare beslut som fattats inom ramen för projektet, kommunens flerårsplan för 2023-2025 samt uppdaterade programhandlingar för projektet.</p> <p>Beslutets tjänsteutlåtande beskriver de omständigheter som har föranlett behovet av utökad investeringsram. Bland annat framgår att byggnadskostnaderna generellt har ökat med cirka 30 % och att riktmärket för kostnaden av byggnation av simhall har gått ökat från 37-40 tkr/kvadratmeter till 50 tkr/kvadratmeter. Vidare framgår att de nya riktmärkena innebär att kostnaden för simhallen hamnar på cirka 250 miljoner kronor och idrottshallen 145 miljoner kronor. Därutöver framgår också att simhallen ska påbörjas under februari 2023 och att byggprocessen beräknas ta cirka två år, samt att idrottshallen håller på att projekteras, med möjlig byggstart hösten 2023.</p>

2023-04-24 § 98	KF	<p><i>Begäran om utökad investeringsram för byggnation av idrottshall på Larslunda IP (KS/2023:168-0061)</i></p> <p>Kommunfullmäktige beslutar att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Utökade investeringsramen med 140 miljoner kronor för byggnation av idrottshall på Larslunda IP <p>Underlagen till beslutet är protokollsutdrag för några av de tidigare beslut som fattats inom ramen för projektet, kommunens flerårsplan för 2023-2025, kommunstyrelsens samt och teknik- och fritidsnämndens förslag på utökad investeringsram samt uppdaterade programhandlingar för projektet.</p>
2023-06-19 § 153	KF	<p><i>Flerårsplan 2024-2026 för Strängnäs kommunkoncern (KS/2023:209-0061)</i></p> <p>Kommunfullmäktige beslutar bland annat att godkänna kommunstyrelsens förslag på flerårsplan för kommunen. I denna innefattas bland annat investeringsbudget för teknik- och fritidsnämnden på 255,3 mnkr, 53,6 mnkr och 147,7 mnkr 2024, 2025 och 2026. Av flerårsplanen framgår också att kommunens enskilt största investeringar under planperioden är kopplade till Larslunda arena, med ny simhall och ny sporthall.</p>
2023-06-20 § 68	TFN	<p><i>Upphandling, upphandlingsförfarande och upphandlingsdokumentation - upphandling avseende ny sporthall på Larslunda IP (TFN/2023:400-821)</i></p> <p>Teknik- och fritidsnämnden beslutar att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Upphandla ny sporthall på Larslunda IP 2. Genomföra upphandlingen genom ett öppet förfarande enligt LOU 3. Godkänna projekterings- och förfrågningsunderlag (upphandlingsdokument) exklusive AF-del som beslutas enligt attsats 4 4. Delegera till kontorschef att fatta tilldelningsbeslut och övriga beslut i upphandlingen <p>Underlagen till beslutet är olika förfrågningsunderlag för sporthall.</p> <p>Beslutets tjänsteutlåtande beskriver översiktligt den planerade sporthallens utformning och arkitektur. Det framgår att värdet på</p>

		upphandlingen överstiger gränsen för direktupphandling. Upphandlingsformen är generalentreprenad och entreprenadformen är totalentreprenad. Enligt tjänsteutlåtandet har det övervägts att dela upp upphandlingen i flera delar, men att det inte har funnits skäl att göra så. Därutöver framgår att upphandlingen görs inom ramen för beslutad investering.
--	--	---

Utöver dessa beslut har kommunstyrelsen haft 5 och teknik- och fritidsnämnden 20 informationstillfällen om projektet Larslunda mellan 2021-01-01 och 2023-06-20. Av protokollen fram till april 2023 framgår inte innehållen vid dessa informationstillfällen eller vilka frågor som styrelsen och nämnden har ställt. Från och med april framgår information om vilka ämnen som diskuterats, exempelvis vilka ändringar som har bidragit till kostnadsökningar eller utvecklingen gällande markentreprenaden.

Kommunstyrelsens har enligt *Reglemente för Kommunstyrelsen i Strängnäs kommun*¹ ansvaret för alla kommunägde fastigheter med tillbehör och köp och försäljning av mark. Kommunstyrelsen har enligt reglementet också ansvar för kommunens lokalförsörjning. Utifrån dessa ansvarsområden bedömer vi att kommunstyrelsen har fattat beslut inom sina ansvarsområden.

Teknik- och fritidsnämnden har enligt *Reglemente för Teknik- och fritidsnämnden i Strängnäs kommun*² bland annat ansvar för kommunens idrotts- och friluftsanläggningar. Utifrån detta, samt kommunstyrelsens beslut att bemyndiga teknik- och fritidsnämnden att fatta de närmare beslut som nämnden anser nödvändiga inom ramen för projektet, bedömer vi att teknik- och fritidsnämnden har fattat beslut inom sina ansvarsområden.

3.2 Delegationsbeslut

3.2.1 Delegation från kommunstyrelsen

I tabellen nedan sammanfattas de delegationsbeslut avseende Larslunda som har rapporterats till kommunstyrelsen sedan 2021-01-01 i kronologisk ordning.

Beslut nr.	Datum	Beskrivning
KS-Delegation/2022 § 25	2022-03-15	<i>Förnyad konkurrensutsättning under ramavtalet för konsulter i samband med fysisk planering, dnr. MSN/2020:601-059, område 7 - Geoteknik: Geoteknisk utredning i samband med detaljplan Strängnäs 3:1, del av, m.fl. "Larslunda IP", Strängnäs, Strängnäs kommun. (KS/2022:137)</i> Delegationsbeslutet har fattats av mark- och exploateringschef. Kommunstyrelsen beslutar att:

¹ Beslutad av kommunfullmäktige 2022-06-20 § 125

² Beslutad av kommunfullmäktige 2020-12-14 § 383

		<ol style="list-style-type: none"> 1. Avropa konsultstöd genom förnyad konkurrensutsättning under Strängnäs kommun ramavtal för konsulter för utredningar i samband med fysisk planering dnr. MSN/2020:601-059, område 7 -Geoteknik, vad gäller geoteknisk utredning i samband med detaljplan Strängnäs 3:1, del av, m.fl. "Larslunda IP", Strängnäs, Strängnäs kommun 2. Godkänna bifogad avropsförfrågan med bilagor daterad 2022-03-14 avseende konsultstöd geoteknisk utredning
KS-Delegation/2022 § 29	2022-03-16	<p><i>Förnyad konkurrensutsättning under ramavtalet för konsulter för utredningar i samband med fysisk planering dnr. MSN/2020:601-059, område 9 - Riskutredningar: Riskbedömning i samband med detaljplan "Larslunda idrottsområde" Strängnäs 3:1 m.fl., Strängnäs kommun (KS/2022:142)</i></p> <p>Delegationsbeslutet har fattats av mark- och exploateringschef.</p> <p>Kommunstyrelsen beslutar att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Avropa konsultstöd genom förnyad konkurrensutsättning under Strängnäs kommuns ramavtal för konsulter för utredningar i samband med fysisk planering dnr. MSN/2020:601-059, område 9 - Riskutredningar: Riskbedömning i samband med detaljplan "Larslunda idrottsområde" Strängnäs 3:1 m.fl., Strängnäs kommun 2. Godkänna bifogad avropsförfrågan med bilagor daterad 2022-03-15 avseende konsultstöd riskbedömning Larslunda IP
KS-Delegation/2022 § 55	2022-03-29	<p><i>Tilldelningsbeslut - Geoteknisk utredning i samband med detaljplan Strängnäs 3:1, del av, m.fl. "Larslunda IP", Strängnäs, Strängnäs kommun (KS/2022:137)</i></p> <p>Delegationsbeslutet har fattats av mark- och exploateringschef.</p> <p>Kommunstyrelsen beslutar att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Anta anbud nr. 2 från Nora Consulting Engineers AB, org. nr. 556982-1746
KS-Delegation/2023 § 38	2023-03-03	<p><i>Godkännande av utskick av förfrågningsunderlag för upphandling av markentreprenör för utbyggnad av Larslunda idrottsområde (KS/2023:123)</i></p> <p>Delegationsbeslutet har fattats av kommunstyrelsens ordförande.</p> <p>Kommunstyrelsen beslutar att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ge förvaltningen i uppdrag att gå ut med förfrågningsunderlag för upphandling avseende

		utbyggnad av gator, parkeringar, dagvattenanläggningar etc. för genomförande av Larslunda idrottsområde
KS-Delegation/2023 § 44	2023-03-07	<p><i>Godkännande av utskick av förfrågningsunderlag och upphandling av markentreprenör för utbyggnad av Larslunda idrottsområde (KS/2023:123)</i></p> <p>Delegationsbeslutet har fattats av kommunstyrelsens ordförande.</p> <p>Kommunstyrelsen beslutar att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ge förvaltningen i uppdrag att gå ut med förfrågningsunderlag för upphandling avseende utbyggnad av gator, parkeringar, dagvattenanläggningar och ledningar, för genomförande av Larslunda idrottsområde 2. Beslutet ersätter tidigare beslut i ärendet, KS-delegation/2023 38 §, daterat 2023-03-02

Enligt delegationsordningen har avdelningschef inom respektive avdelnings verksamhetsområde delegation att besluta om förnyad konkurrensutsättning och om att anta leverantör vid förnyad konkurrensutsättning för upphandling inom kommunstyrelsens verksamhetsområde till ett sammanlagt kontraktsvärde upp till 1 mnkr. Av beslutet KS-Delegation/2022 §§ 25, 29 och 55 framgår att de aktuella kontraktsvärdena inte beräknas överstiga 1 mnkr.

Kommunstyrelsens ordförande har delegation att besluta på nämndens vägnar i ärenden som är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas. Av beslutet KS-Delegation/2023 §§ 38 och 44 framgår att upphandlingarna är angelägna för att utbyggnaden av Larslunda ska fortlöpa utan fördröjning, varför beslutet är brådskande.

3.2.2 Delegation från teknik- och fritidsnämnden

I tabellen nedan sammanfattas de delegationsbeslut avseende Larslunda som har rapporterats till teknik- och fritidsnämnden sedan 2021-01-01 i kronologisk ordning.

Beslut nr.	Datum	Beskrivning
TFN delegation/2022 § 277	2022-04-22	<p><i>Förlängning av ramavtal avseende samarbetspartner förstudie Larslunda IP (TFN/2022:45)</i></p> <p>Delegationsbeslutet har fattats av kontorschef, teknik- och servicekontoret.</p> <p>Teknik- och fritidsnämnden beslutar att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Nyttja option att förlänga avtalet med We Group AB samarbetspartner förstudie Larslunda IP till och med 2023-05-18
TFN delegation/2022 § 454	2022-07-01	<p><i>Upphandling, upphandlingsförfarande och förfrågningsunderlag - upphandling avseende ny simhall på Larslunda IP (TFN/2022:479)</i></p>

		<p>Delegationsbeslutet har fattats av kontorschef, teknik- och servicekontoret.</p> <p>Teknik- och fritidsnämnden beslutar att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Upphandla ny simhall på Larslunda IP som delad entreprenad 2. Använda öppet förfarande i upphandlingen av respektive delentreprenad 3. Godkänna projekterings- och förfrågningsunderlag (upphandlingsdokument) avseende delentreprenad 2, 7, 8, 12, 15, 17 och 19.
TFN delegation/2022 § 635	2022-09-30	<p><i>Tilldelningsbeslut - Upphandling avseende ny simhall på Larslunda IP - Bärande konstruktion (TFN/2022:479)</i></p> <p>Delegationsbeslutet har fattats av kontorschef, teknik- och servicekontoret.</p> <p>Teknik- och fritidsnämnden beslutar att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Anta anbudsgivare nr 2, Infracon Sverige AB
TFN delegation/2022 § 636	2022-09-30	<p><i>Tilldelningsbeslut - Upphandling av ny simhall på Larslunda IP - Fönster- och dörrpartier (TFN/2022:479)</i></p> <p>Delegationsbeslutet har fattats av kontorschef, teknik- och servicekontoret.</p> <p>Teknik- och fritidsnämnden beslutar att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Anta anbudsgivare nr 2, Prosero Doorway AB
TFN delegation/2022 § 637	2022-09-30	<p><i>Tilldelningsbeslut - Upphandling av ny simhall på Larslunda IP - Pålning (TFN/2022:479)</i></p> <p>Delegationsbeslutet har fattats av kontorschef, teknik- och servicekontoret.</p> <p>Teknik- och fritidsnämnden beslutar att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Anta anbudsgivare nr 1. Järfälla VA- & Byggentreprenad AB.
TFN delegation/2022 § 638	2022-09-30	<p><i>Tilldelningsbeslut - Upphandling av ny simhall på Larslunda IP - Mark inklusive vatten och avlopp (TFN/2022:479)</i></p> <p>Delegationsbeslutet har fattats av kontorschef, teknik- och servicekontoret.</p> <p>Teknik- och fritidsnämnden beslutar att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Anta anbudsgivare nr 2, Mälardalens Spår & Anläggning AB

TFN delegation/2022 § 639	2022-09-30	<p><i>Avbrytande - Upphandling av ny simhall på Larslunda IP - Yttertak inklusive isolering (TFN/2022:479)</i></p> <p>Delegationsbeslutet har fattats av kontorschef, teknik- och servicekontoret.</p> <p>Teknik- och fritidsnämnden:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Avbryta upphandlingen avseende delentreprenad Yttertak inklusive isolering
TFN delegation/2022 § 471	2023-06-01	<p><i>Beslut om avbrytande samt upphandlingsdokument - upphandling av ny simhall på Larslunda IP (TFN/2022:479)</i></p> <p>Delegationsbeslutet har fattats av kontorschef, teknik- och servicekontoret.</p> <p>Teknik- och fritidsnämnden beslutar att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Avbryta upphandlingarna avseende delentreprenad 7 och 17 2. Godkänna projekterings- och förfrågningsunderlag (upphandlingsdokument) avseende delentreprenad 9, 10, 21, 22, 23, 25, 26, 27 och 28
TFN delegation/2022 § 554	2023-07-13	<p><i>Tilldelningsbeslut - Upphandling avseende nytt badhus Strängnäs - Snickeri och bygg (TFN/2022:479)</i></p> <p>Delegationsbeslutet har fattats av kontorschef, teknik- och servicekontoret.</p> <p>Teknik- och fritidsnämnden beslutar att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Anta anbudsgivare nr 1, Byggnadsfirma G Insulander AB
TFN delegation/2022 § 555	2023-07-13	<p><i>Tilldelningsbeslut - Upphandling avseende nytt badhus Strängnäs - Tak och elementvägg (TFN/2022:479)</i></p> <p>Delegationsbeslutet har fattats av kontorschef, teknik- och servicekontoret.</p> <p>Teknik- och fritidsnämnden beslutar att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Anta anbudsgivare nr 1, Hagmans Tak Mälardalen AB
TFN delegation/2022 § 556	2023-07-13	<p><i>Tilldelningsbeslut - Upphandling avseende nytt badhus Strängnäs - Murning och putsarbeten (TFN/2022:479)</i></p> <p>Delegationsbeslutet har fattats av kontorschef, teknik- och servicekontoret.</p> <p>Teknik- och fritidsnämnden beslutar att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Anta anbudsgivare nr 1, Byggnadsfirma G Insulander AB

TFN delegation/2022 § 557	2023-07-13	<p><i>Tilldelningsbeslut - Upphandling avseende nytt badhus Strängnäs - Ytterväggar och fasad (TFN/2022:479)</i></p> <p>Delegationsbeslutet har fattats av kontorschef, teknik- och servicekontoret.</p> <p>Teknik- och fritidsnämnden beslutar att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Anta anbudsgivare nr 1, Byggnadsfirma G Insulander AB
TFN delegation/2022 § 558	2023-07-13	<p><i>Tilldelningsbeslut - Upphandling avseende nytt badhus Strängnäs - Ventilation (TFN/2022:479)</i></p> <p>Delegationsbeslutet har fattats av kontorschef, teknik- och servicekontoret.</p> <p>Teknik- och fritidsnämnden beslutar att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Anta anbudsgivare nr 1, InneVäder AB
TFN delegation/2022 § 559	2023-07-13	<p><i>Beslut om avbrytande och ändring av förfarande - Upphandling avseende nytt badhus Strängnäs - Fastighetsel (TFN/2022:479)</i></p> <p>Delegationsbeslutet har fattats av kontorschef, teknik- och servicekontoret.</p> <p>Teknik- och fritidsnämnden beslutar att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Avbryta och övergå till ett förhandlat förfarande utan föregående annonsering
TFN delegation/2022 § 560	2023-07-13	<p><i>Beslut om avbrytande och ändring av förfarande - Upphandling avseende nytt badhus Strängnäs - Värme och sanitet (TFN/2022:479)</i></p> <p>Delegationsbeslutet har fattats av kontorschef, teknik- och servicekontoret.</p> <p>Teknik- och fritidsnämnden beslutar att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Avbryta upphandlingen och övergå till ett förhandlat förfarande utan föregående annonsering.

Kontorschef har för upphandling inom teknik- och fritidsnämndens verksamhetsområde då det sammanlagda kontraktsvärdet är mellan 1 mnkr och 5 mnkr delegation att besluta om upphandling eller förlängning av avtal. Enligt beslutet TFN delegation/2022 § 277 beräknas inte värdet för det beslutet överstiga den beloppsgränsen.

Övriga delegationsbeslut som listas ovan har fattats med hänvisning till teknik- och fritidsnämndens beslut 2022-05-24 § 58, att:

2. Kontorschef på Teknik- och servicekontoret delegeras att ansvara för övriga beslut som måste tas i samband med upphandling och tilldelning av entreprenörer, byggledning och projektets framskridande inom beslutad investeringsram.

Som tidigare har beskrivits utgör detta beslut inte en ändring i delegationsordningen, utan en separat delegation för projekt Larslunda. Delegationsbesluten som hänvisar till detta

beslut hänvisar alltså inte till den ordinarie delegationsordningen utan till detta specifika beslut.

Samtliga delegationsbeslut avser upphandling för simhall i anslutning till projekt Larslunda och således är besluten i enlighet med teknik- och fritidsnämndens beslutade delegation. Vi noterar dock att delegation för beslut om upphandling brukar involvera en beloppsgräns. Detta är särskilt relevant med hänsyn till de betydande belopp som upphandlingarna involverar, exempelvis är utvärderingspriset för den valda leverantören för TFN delegation/2022 § 635 cirka 47 mnkr. Intervjuade menar att delegationen ändå är tillräckligt tydlig då projektets projektplan redogör för de tilltänkta kostnaderna för de olika entreprenaderna. Enligt vår uppfattning bör dock teknik- och fritidsnämnden överväga om delegationen i dess nuvarande formulering säkerställer en tillräcklig insyn och kontroll över projektet för nämnden.

3.3 Beslut vid väsentliga förändringar av projektets inriktning och omfattning

Både teknik- och fritidsnämnden och kommunstyrelsen har fattat beslut om att föreslå kommunfullmäktige utöka projektets investeringsram, vilket också har beslutats av kommunfullmäktige. Därutöver har kommunstyrelsen beslutat om bland annat projektets projektplan, och teknik- och fritidsnämnden har beslutat godkänna programhandlingar för projektet. Intervjuade uppger att det inte har skett några väsentliga förändringar av projektets inriktning och omfattning utöver behovet av expanderad investeringsram. Vi har inte inom ramen för förstudien heller identifierat några övriga väsentliga förändringar.

Intervjuade har beskrivit att teknik- och fritidsnämnden, och till en viss del även kommunstyrelsen, löpande informeras om projektets utveckling. Detta sker i samband med informationstillfällen, i verksamhetsrapporter från kontoret och i projektrapporter om projektet, vilket enligt uppgift från och med rapporten för augusti kommer kompletteras med en ekonomisk del som tydligare redogör för upparbetade kostnader. Enligt uppgift skulle detta vid behov innefatta eventuella väsentliga avvikelser i projektet. Sådana har dock inte inträffat.

Svar på frågeställningar

Delfråga	Svar
Vilka beslut har fattats inom ramen för projektet?	I förstudien presenteras de beslut som har fattats av kommunstyrelsen och teknik- och fritidsnämnden, inklusive delegationsbeslut, för projekt Larslunda. Dessa beslut innefattar bland annat beslut om att godkänna projektplan, godkänna programhandlingar och beslut att föreslå kommunfullmäktige att utöka projektets investeringsram.
Har besluten fattats i rätt instans enligt delegationsordning?	Vi har inte noterat några avvikelser avseende besluten som har fattats med delegation från kommunstyrelsen. Besluten som har fattats med delegation från teknik- och fritidsnämnden har till stor del fattats utifrån ett särskilt beslut om delegation avseende projekt Larslunda. Delegationsbesluten är i enlighet med teknik- och fritidsnämndens beslut att delegera, men teknik- och fritidsnämnden bör enligt vår uppfattning överväga om delegationen i dess nuvarande formulering säkerställer en tillräcklig insyn och kontroll över projektet för nämnden.
Har kompletterande beslut fattats vid väsentliga förändringar av projektets inriktning och omfattning?	Både teknik- och fritidsnämnden och kommunstyrelsen har beslutat föreslå kommunfullmäktige en ökad investeringsram för projektet till följd av kostnadsökningar. Utöver detta har vi inom ramen för förstudien inte identifierat några väsentliga förändringar av projektets inriktning och omfattning.

Strängnäs den 13 september 2023

Daniel Larsson

Verksamhetsrevisor

4. Källförteckning

Intervjuade funktioner

- ▶ Kontorschef, teknik- och servicekontoret
- ▶ Byggprojektledare

Dokument

- ▶ Kommunstyrelsens protokoll med beslutsunderlag för 2021 och 2022 samt 2023 till och med sammanträdet den 28 juni.
- ▶ Teknik- och fritidsnämndens protokoll med beslutsunderlag för 2021 och 2022 samt 2023 till och med sammanträdet den 20 juni.
- ▶ Rapport av delegationsbeslut för Larslunda rapporterade till kommunstyrelsen 2021 och 2022 samt 2023 till och med sammanträdet den 28 juni.
- ▶ Rapport av delegationsbeslut för Larslunda rapporterade till teknik- och fritidsnämnden 2021 och 2022 samt 2023 till och med sammanträdet den 20 juni.
- ▶ Delegationsbeslut:
 - ▶ KS-Delegation/2022 § 29
 - ▶ KS-Delegation/2022 § 25
 - ▶ KS-Delegation/2022 § 55
 - ▶ KS-Delegation/2023 § 38
 - ▶ KS-Delegation/2023 § 44
 - ▶ TFN delegation/2022 § 277
 - ▶ TFN delegation/2022 § 454
 - ▶ TFN delegation/2022 § 635
 - ▶ TFN delegation/2022 § 636
 - ▶ TFN delegation/2022 § 637
 - ▶ TFN delegation/2022 § 638
 - ▶ TFN delegation/2022 § 639
 - ▶ TFN delegation/2023 § 471
 - ▶ TFN delegation/2023 § 554
 - ▶ TFN delegation/2023 § 555
 - ▶ TFN delegation/2023 § 556
 - ▶ TFN delegation/2023 § 557
 - ▶ TFN delegation/2023 § 558
 - ▶ TFN delegation/2023 § 559
 - ▶ TFN delegation/2023 § 560
- ▶ Delegationsordning för Kommunstyrelsen i Strängnäs kommun
- ▶ Delegationsordning för Teknik- och fritidsnämnden i Strängnäs kommun
- ▶ Reglemente för Kommunstyrelsen i Strängnäs kommun
- ▶ Reglemente för Teknik- och fritidsnämnden i Strängnäs kommun