



Plats och tid	Gyllenhjelm, kommunhuset Strängnäs kl. 17:30 – 17:45.
Paragrafer	§ 127
Beslutande	Se deltagarlista.
Närvarande ersättare	Se deltagarlista.
Övriga deltagande	Se deltagarlista.
Utses att justera	Haakon Hansen (SD).
Justeringens plats och tid	Digital justering 2023-09-27
Underskrifter	Sekreterare Tobias Rundström Ordförande Thord Modin (S) Justerande Haakon Hansen (SD)

BEVIS OM TILLKÄNNAGIVANDE AV JUSTERAT PROTOKOLL

Justeringen har tillkännagivits på kommunens anslagstavla

Organ	Socialnämnden
Sammanträdesdatum	2023-09-27
Datum för tillkännagivande	2023-09-28
Datum för nedtagning av tillkännagivande	2023-10-20
Förvaringsplats för protokollet	Socialkontoret
Tillkännagivet av	Tobias Rundström
Utdragsbestyrkande	



Innehållsförteckning

§	Ärende	
127	Upphandling av hemtjänst	SN/2023:37-059

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



Deltagarlista

Ledamöter	Notering	Tjänstgörande ersättare	Ersatt paragraf
Thord Modin (S), ordf.			
Anja Klason (S)		Maj-Britt Magnusson (S)	§ 127
Ingemar Lund (S)		Niklas Strömberg (S)	§ 127
Thore Berggren (M), 1:a vice ordf.			
Inger Jansson (M)			
Christoffer Sonesson (M)			
Merja Kylmämaa (V), 2:a vice ordf.			
Haakon Hansen (SD)			
Christoffer Olsson (SD)			
Marie Ericsson Drotte (STRP)			
Nicole Falkgrim (KD)			

Närvarande ersättare	Notering	Tjänstgör paragraf
Maj-Britt Magnusson (S)		§ 127
Niklas Strömberg (S)		§ 127
Maria Hammar (S)		
Annika Månsson (M)		
Henrik Lowe (M)		
Andreas Tapper (M)		
Anna Dannaeus (C)		
Henrik Mörner (STRP)		
José Ortega (L)		

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



Övriga

Närvarande paragraf

Marjo Savelius, socialchef	§ 127
Tobias Rundström, enhetschef administrativa enheten	§ 127
Erica Thorsén, kommunsekreterare	§ 127
Tim Helgé, kommunjurist	§ 127
Ida Otken Eriksson, upphandlare	§ 127
Camilla Nguyen, verksamhetsutvecklare myndighet	§ 127
Annika Westin, verksamhetskontroller	§ 127
Caroline Ericsson, controller	§ 127
Carina Lundstedt, verksamhetschef funktionshinderomsorg	§ 127
Marina Järleros Magnusson, tf. verksamhetschef hälso- och sjukvård	§ 127
Linda Qvarnström, verksamhetschef individ- och familjeomsorg	§ 127
Jonny Somogyi, kommunrevisor	§ 127

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------



SN § 127

Dnr SN/2023:37-059

Upphandling av hemtjänst

Beslut

Socialnämnden beslutar att

1. använda det i upphandlingsdokumentet beskrivna förfarandet i enlighet med 19 kap. lag (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU) i upphandlingen av hemtjänst,
2. godkänna bifogade upphandlingsdokument med bilagor avseende upphandling av hemtjänst
3. justera paragrafen omedelbart.

Yrkanden

Marie Eriksson Drotte (STRP) yrkar återremiss till liggande förslag.

Thore Berggren (M) yrkar bifall till liggande förslag.

Thord Modin (S) yrkar på följande ändring:

På sidan 3 i upphandlingsdokumentet, avsnitt 1.7 Avtalstid, ändra till följande skrivning:
- Avtalen som följer av upphandlingen ska gälla senast från och med 2025-02-01 till och med 2029-01-31, med option för beställaren att förlänga avtalet med fyra (4) ytterligare år, upp till två (2) år i taget. Detta innebär att avtalen som längst kan gälla till och med 2033-01-31.

- Beställaren kan komma överens med vald leverantör om att helt eller delvis tidigarelägga avtalsstart om det skulle visa sig lämpligt för att säkerställa en mjukare övergång för verksamhet och brukare.

Thore Berggren (M) yrkar bifall till Thord Modins (S) ändringsyrkande

Beslutsgång

Ordföranden frågar om ärendet ska avgöras idag eller återremitteras och finner att ärendet ska avgöras idag.

Ordföranden ställer avslag mot bifall till Thord Modins (S) ändringsyrkande och finner att socialnämnden bifaller förslaget.

Ordföranden finner sedan att det bara finns ett förslag till beslut och att detta blir socialnämndens beslut.

Reservationer

Marie Ericsson Drotte (STRP) reserverar sig mot beslutet.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------



Beskrivning av ärendet

Strängnäs kommun har tillämpat lag (2008:962) om valfrihetssystem (LOV) inom hemtjänsten sedan 2012. I januari 2022 föreslog socialnämnden i Strängnäs kommun att kommunfullmäktige skulle besluta att avveckla tillämpningen av LOV och att upphandla delar av hemtjänsten enligt lag (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU). Beslutet bekräftades av kommunstyrelsen i februari 2022 och av kommunfullmäktige i mars 2022.

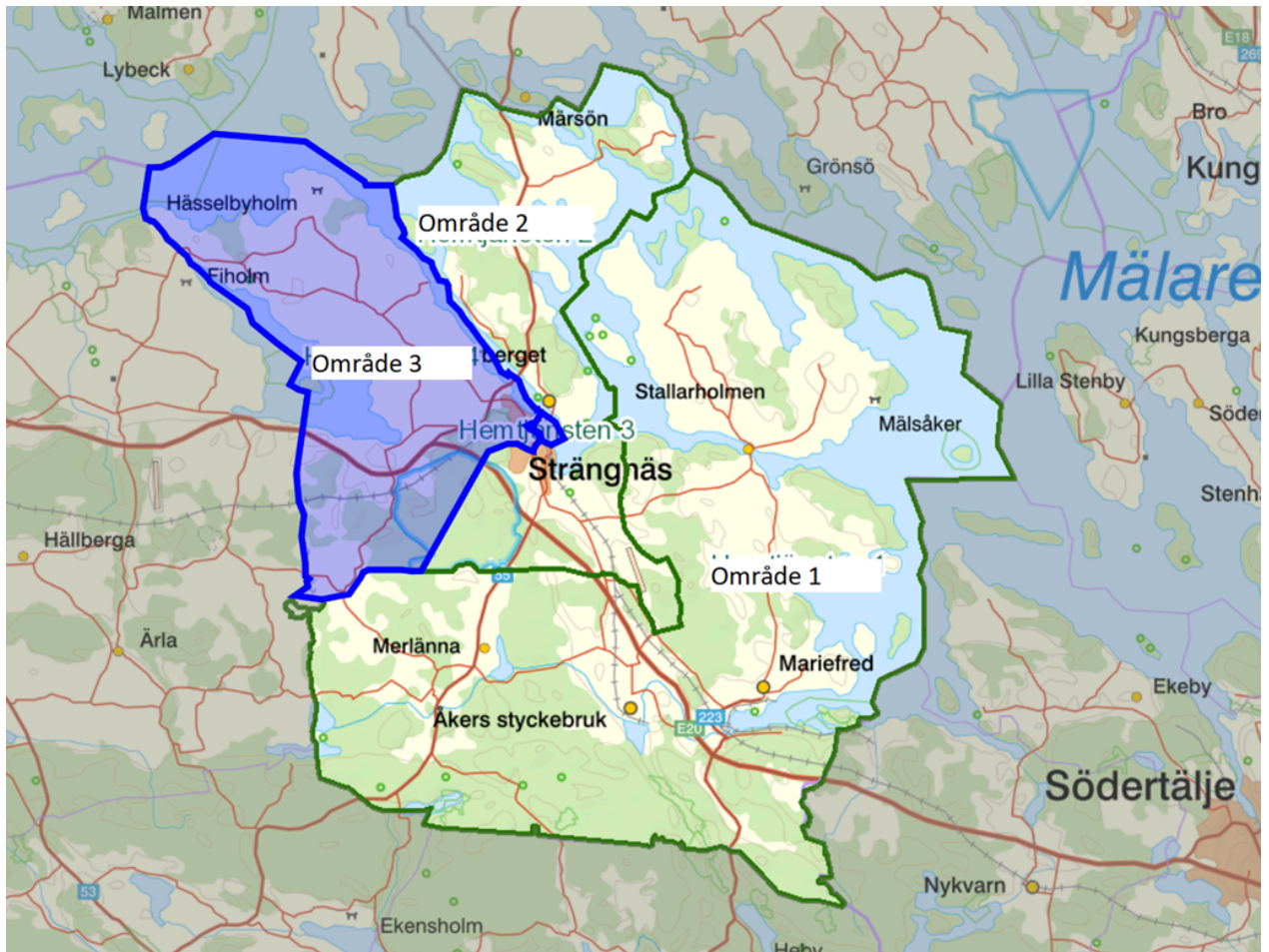
Bakgrunden för besluten är att antalet privata hemtjänstutförare inom LOV i kommunen har minskat, att antalet brukare som nyttjat möjligheten att byta utförare har varit få samt att kostnaderna för den kommunala hemtjänsten har ökat sedan införandet av valfrihetssystemet.

Ett upphandlingsdokument har utarbetats som består av följande huvuddelar: Allmänt om upphandlingen, administrativa krav, kvalificering av anbudsgivare, krav gällande uppdraget, uppföljning och granskning, ersättning och prisjustering samt anbudsutvärdering. Kravspecifikationen bygger på tidigare LOV-förfrågningsunderlag som har uppdaterats och anpassats.

Kommunen har uppdelats i tre geografiska områden, där område 1 och område 2 kommer att upphandlas, medan område 3 kommer att behållas i kommunal regi (se karta nedan). Anbudsgivare kan ge in anbud enbart på område 1, enbart på område 2 eller både på område 1 och område 2. Utvärdering kommer att ske separat för de två geografiska områden som upphandlas och beställaren kommer att ingå avtal med en (1) leverantör för respektive upphandlade geografiska område. Anbudsgivare som ger in anbud på båda anbudsområdena har möjlighet att vinna båda områdena. Följande statistik finns angående volymen på hemtjänsten under augusti månad 2023 och statistiken uppskattas vara representativ för det framtida uppskattade antal timmar per månad:

- Område 1 - 5 000 utförda timmar
- Område 2 - 3 700 utförda timmar
- Område 3 - 8 000 utförda timmar

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



Upphandlad utförare ska tillhandahålla insatser enligt upphandlingen till samtliga brukare inom aktuellt geografiskt område. Antalet beställda timmar inom aktuellt geografiskt område kan komma att såväl överstiga som understiga de ovan angivna antalen.

Avtalen som följer av upphandlingen ska gälla från och med 2025-01-01 till och med 2028-12-31, med option för beställaren att förlänga avtalet med fyra (4) ytterligare år, upp till två (2) år i taget. Detta innebär att avtalen som längst kan gälla till och med 2032-12-31. I syfte att avtalen inte ska anses utgöra ramavtal (vilka som utgångspunkt endast kan ha en varighet på fyra år), kommer beställaren att säkerställa en viss minsta volym per månad under hela avtalstiden: 3 000 beställda timmar på område 1 och 2 300 beställda timmar på område 2. Volymen säkerställs på så sätt att beställaren, för det fall att volymen skulle sjunka under ovan angivna antal timmar per månad, förbehåller sig rätten att justera gränserna på det aktuella geografiska område således att detta utökas med fler brukare (i så nära anslutning till det upphandlade geografiska området som möjligt).

I upphandlingen ställs kvalitetskrav vad gäller utförandet av aktuella tjänster. Det ställs även krav om att utförarens verksamhet ska vara inriktad på att göra hemtjänsten i Strängnäs kommun mer hållbar och framtidsanpassad i enlighet med de förväntade kraven i den nya socialtjänstlagen. Socialtjänsten ska ha ett förebyggande perspektiv och

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------



ska inriktas på att vara lätt tillgänglig och öppen för möjligheten att tillhandahålla insatser utan behovsprövning. Utförarens organisation och arbetssätt ska vara framtidsinriktad och anpassningsbar och främja en hållbar socialtjänst och en hållbar hemtjänst i Strängnäs kommun i enlighet med dessa intentioner.

Verksamheten ska i övrigt vara av god kvalitet och bedrivs med beaktande av allas likhet inför lagen, saklighet och opartiskhet. Detta innebär bland annat att verksamheten ska bedrivs religiöst och politiskt obundet, samt att brukarna ska bemötas lika oavsett kön, sexuell läggning, religion och etnisk tillhörighet, i enlighet med den nationella värdegrunden för äldreomsorgen och Strängnäs kommuns lokala värdighetsgarantier. Utföraren ansvarar för att vid behov kunna erbjuda språkstöd på minoritetsspråken samt på teckenspråk utifrån de behov brukaren har. Utföraren ska i övrigt så långt som möjligt säkerställa att samtal kan ske på ett språk som brukaren förstår och ska vid behov tillhandahålla tolk.

Hemtjänst omfattas av de sociala tjänster och andra särskilda tjänster som numera regleras av bilaga 2 till LOU. Då det totala uppskattade värdet av upphandlingen överstiger relevant tröskelvärde, ska 19 kap. LOU tillämpas i upphandlingen. Sedan ändringar i LOU år 2022 finns utrymme för att använda ett mer flexibelt förfarande i upphandlingar enligt 19 kap. LOU. Detta utrymme tas tillvara i denna upphandling genom att beställaren förbehåller sig rätten att ingå i dialog och förhandla med anbudsgivarna, samt genom att utföra utvärderingen i flera steg. Först rangordnas de slutliga anbuden på grunden lägsta pris (erbjuden timersättning), sedan utvärderas de fem anbud som har lägst pris i enlighet med principen om bästa förhållandet mellan pris och kvalitet.

Pris viktas med 40 % och kvalitet viktas med 60 % och utvärderas genom följande kriterier:

- Referenstagning gällande föreslagen verksamhetsansvarig chef
- Presentation av anbudsgivarens processer och arbetsmetoder vad gäller att säkerställa
 - Brukarnas känsla av trygghet.
 - Kompetensförsörjning och kompetensutveckling i den egna organisationen.
 - En hållbar och framtidsanpassad hemtjänst där en nära och god vård ges med ökad självbestämmande för brukarna i enlighet med föreslagna intentioner i nya socialtjänstlagen.

Utvärderingsgruppen kommer bestå av ett antal representanter från Socialkontoret.

Upphandlingen kommer att publiceras så snart som möjligt efter Socialnämndens godkännande. Sista dag för att lämna anbud planeras att bli i början av november 2023. Utvärdering kommer att ske under november månad med förhoppningen att tilldelningsbeslut kan tas på nämndens novembermöte samt att avtal kan vara klara för påskrift ungefär den 15 december 2023. Då implementering av avtalen kräver uppsägning av befintliga LOV-avtal samt en del omorganisation och anpassning inom den kommunala

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



hemtjänsten och socialkontoret i övrigt, ska de nya avtalen inte träda i kraft förrän 2025-01-01.

Ekonomiska konsekvenser för kommunen

Beslutet innebär inte i sig några ekonomiska konsekvenser för kommunen, men nivån på ställda krav i kravspecifikationen och utvärderingsmodellen kommer att ha betydelse för den totala kostnad som upphandlingen kommer att resultera i. I upphandlingsdokumentet bestäms att den erbjudna ersättningen i anbud inte får överstiga 522,00 kr per timme exklusive mervärdesskatt [obs - det angivna beloppet kan komma att ändras innan publiceringen av upphandlingen].

Övriga konsekvenser

I upphandlingsdokumentet hänvisas till kommunens Klimat- och energiplan och Rese- och fordonspolicy i tillämpliga delar. Fordon som används i den upphandlade tjänsten ska drivas fossilfritt. Det ställs också krav om att utförare under hela avtalsperioden på relevant personal ska tillämpa arbetsrättsliga villkor som minst motsvarar (är likvärdiga med) de i kommunens motsvarande kollektivavtal specificerade villkoren avseende nivåer för lön, semester och arbetstid.

Uppföljning

Ingen uppföljning krävs av beslutet. Det upphandlade avtalet ska följas upp av socialkontoret.

Beslutsunderlag

Förfrågningsunderlag, Upphandlingsdokument med bilagor - upphandling av hemtjänst, 2023-09-07

Tjänsteutlåtande, Upphandling av hemtjänst: Beslut om upphandlingsdokument och förfarande, 2023-08-18

Beslutet skickas till

Inköpsenheten

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

UNDERSKRIFTSSIDA

Detta dokument har undertecknats med elektroniska underskrifter:

NAMN: HAAKON STURESTAM HANSEN
TID: 2023-09-27 19:46:13 +02:00
IDENTIFIKATIONSTYP: Svensk e-legitimation
IDENTIFIKATIONS-ID: _05b6a38b65186aa603ad0b027fe43f966c



NAMN: THORD MODIN
TID: 2023-09-27 19:57:32 +02:00
IDENTIFIKATIONSTYP: Svensk e-legitimation
IDENTIFIKATIONS-ID: _05aa7c818973ddfd1ebe1621f366a3b3d9



Certifierad av Comfact Signature
Accepterad av alla undertecknare
2023-09-27 19:57:37 +02:00
Ref: 93466SE
www.comfact.se



[Validera dokumentet](#) | [Användarvillkor](#)