



KS § 92

Dnr KS/2022:503 – 003

Riktlinjer för föreningsbidrag i Strängnäs kommun

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att

1. remittera riktlinjen till berörda nämnder i Strängnäs kommun för granskning och inhämtande av synpunkter kring densamma,
2. svar ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast 2024-10-31.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att

1. upphäva policy för bidrag i Strängnäs kommun antagen av kommunfullmäktige 2014-03-24,
2. anta riktlinje för föreningsbidrag i Strängnäs kommun enligt förslag daterat 2022-12-08.

Beslutsgång

Ordföranden finner att det endast finns ett förslag till beslut och att detta blir kommunstyrelsens beslut.

Beskrivning av ärendet

En ökad medvetenhet gällande välfärdsbrott med koppling till organiserad brottslighet växer i samhället. Strängnäs kommun behöver därför stärka upp det förebyggande arbetet samt kontrollerna och uppföljning inom området för föreningsbidragen, då dessa utnyttjas som en del av välfärdssystemet. Välfärdsbrott är inte bara allvarligt utifrån ett ekonomiskt perspektiv utan utgör även en risk med hänsyn till tjänstepersoners arbetsmiljö och säkerhet. Strängnäs kommun kommer därför säkra hanteringen i förvaltningen för att minska risken för otillåten påverkan och felaktiga utbetalningar.

Strängnäs kommuns nuvarande bidragspolicy som antogs 2014 ska ersättas av en kommunövergripande riktlinje för föreningsbidrag med anledning av ny kunskap och ökade krav. Säkerhetsaspekterna som tidigare saknats i sin helhet i bidragspolicyn, tillförs i riktlinjen. Däribland krav på att föreningar ska upprätta och tillhandahålla en drog- och alkoholpolicy samt ökade kontroller från förvaltningen genom hela processen.

Under framtagandet av de nya riktlinjerna uppkom behovet av en ny e-tjänst, med ett automatiserat inflöde av ansökningar till rätt kontor för handläggning. Framtagande av e-tjänsten ligger som uppdrag till förvaltningen och ska

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



säkerställa att rätt handlingar finns med och ansökningar som inte uppfyller kraven gallras eller uppmanas till komplettering, innan ansökan kan skickas in. Med en säkrare ansökningsprocess och ökade systematiserade kontroller minskas risken för felaktiga utbetalningar och otillåten påverkan.

Utöver en riktlinje för föreningsbidrag samt en ny e-tjänst resulterade utredningens behovsanalys i att en övergripande samordnande funktion blir en viktig del i arbetet för att säkra hanteringen. I behovsanalysen framgick också att det krävs ett ökat samarbete mellan kontoren. Detta tillgodoses genom ett utökat uppdrag i en redan befintlig tjänst på kansliavdelningen.

Ekonomiska konsekvenser för kommunen

Riktlinjen medför ett arbetssätt som minskar risken för felaktiga utbetalningar och otillåten påverkan. Detta innebär att kommunens resurser i större utsträckning kan användas till avsedd verksamhet.

Övriga konsekvenser

Riktlinjen kan säkra kommunens hantering av föreningsbidrag samt minska utnyttjandet av välfärdssystemet. I den nya riktlinjens grundläggande kriterier ställs kravet att föreningar ska förhålla sig till barnkonventionens fyra grundprinciper och verka för lika rättigheter, jämlikhet, nolltolerans mot diskriminering samt möjliggöra delaktighet och deltagande oavsett deltagarens förutsättningar. Riktlinjen innefattar även åtgärder som ska stärka och skydda barnens trygghet, så som registerutdrag samt krav på drog- och alkoholpolicy.

Stödet till föreningarna, stärker förutsättningarna för utveckling av det lokala föreningslivet och bidrar till ökat välmående, social utveckling, ökad förmåga till lärande samt förbättrad fysisk och mental hälsa.

Parallellt med framtagandet av den nya riktlinjen pågår också en process med översyn av samtliga nämnders reglementen, bland annat i de delar som rör föreningsbidrag, vilket kan leda till en framtida revidering av riktlinjen.

Uppföljning

Med anledning av förtydliganden i riktlinjen avseende ansvarsfördelning mellan nämnderna i Strängnäs kommun skickas riktlinjen på remiss till de nämnder som hanterar föreningsbidrag. I det fall det av inkomna svar framgår ett behov av förtydliganden, kompletteringar eller annat av betydelse kommer riktlinjen lyftas för revidering under hösten 2024.

Riktlinjen följs upp av förvaltningen löpande och revideras vid behov.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, Riktlinje för föreningsbidrag i Strängnäs kommun, 2023-03-16

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



Bilaga, Behovsanalys föreningsbidragssamordnare, 2023-05-02
Styrdokument, Riktlinje för föreningsbidrag i Strängnäs kommun, förslag,
2022-12-08
Styrdokument, Policy för bidrag i Strängnäs kommun, slutversion, 2014-03-25

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

Kommunrevisionen för kännedom

Barn- och utbildningsnämnden

Kulturnämnden

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Socialnämnden

Teknik- och fritidsnämnden

Ekonomiavdelningen för kännedom

Administratör föreningsbidrag kansliavdelningen för kännedom

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



Handläggare

Caroline Oskarsson
Tel. 0152-29016

Kommunstyrelsen

Behovsanalys föreningsbidragssamordnare

Med en viss central stöttning kan de behov som framkommit hanteras utan resurser utöver nuvarande bemanning då det redan i dagsläget är en inplanerad del i en befintlig tjänst. Det är av vikt både för föreningslivet och för oss i organisationen att det finns en uttalad mer övergripande kontakt i förvaltningen när det gäller frågor om hanteringen både från interna och externa. Nedan är de identifierade punkterna, ett fåtal löpande under året samt några som ska planeras in vid fasta tidpunkter under året.

- Samordna enligt de nya riktlinjerna kommande stickprovskontroller och granskningar som bör utföras årligen
- Översyn över vilka områden som respektive nämnd täcker in och för dialog kring nya föreningsars tillhörighet kontra budget
- Årligen inhämta information om utbetalda bidrag från samtliga kontor för sammanställning – förväntat vs utfall
- Ansvarig för uppföljning/uppdatering av exempelvis riktlinjen för föreningsbidrag
- Vara behjälplig mot KS registrator att fördela och skicka vidare inkomna ansökningar till rätt kontor/nämnd för beslut tills dess att den nya e-tjänsten är igång
- Kontaktperson vid generella frågor gentemot medborgare/föreningar samt medarbetare

Caroline Oskarsson
Utredare



Beslutad:	åååå-mm-dd § xx
Myndighet:	Kommunfullmäktige
Diarienummer:	KS/2022:503 - 003
Ersätter:	Policy för bidrag i Strängnäs kommun, antagen av kommunfullmäktige 2014-03-24 § 31
Gäller för:	Alla nämnder och förvaltningen
Gäller fr o m:	xxxx-xx-xx
Gäller t o m:	xxxx-xx-xx
Dokumentansvarig:	Kansliavdelningen
Uppföljning:	Vid behov

Riktlinje för föreningsbidrag i Strängnäs kommun



Innehåll

1	Inledning.....	3
2	Bidragsbestämmelser	4
2.1	Nämndernas ansvar	4
2.2	Föreningens ansvar.....	4
2.2.1	Grundläggande kriterier	4
2.2.2	Drog- och alkoholpolicy.....	4
2.2.3	Barn och unga	4
2.3	Nämndernas olika föreningsbidrag.....	5
2.3.1	Barn- och utbildningsnämnden.....	5
2.3.2	Kommunstyrelsen	5
2.3.3	Kulturnämnden.....	5
2.3.4	Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.....	5
2.3.5	Socialnämnden.....	5
2.3.6	Teknik- och fritidsnämnden	5
2.4	Ansökan.....	6
2.4.1	Innehåll och underlag	6
2.5	Säkerhet och brottsförebyggande åtgärder	6
2.6	Om bidragsreglerna inte följs eller vid misstanke om misskötsel	6
2.6.1	Påföljd vid misskötsel	7



1 Inledning

Folkhälsa är ett område som är viktigt för Strängnäs kommun. Studier visar att kultur och rörelse bidrar till ökat välmående, social utveckling, ökad förmåga till lärande samt förbättrad fysisk och mental hälsa. Föreningsbidrag ska utgöra ett stöd till föreningar, för att stärka och utveckla förutsättningarna för det lokala idrotts-, kultur- och fritidslivet.

Syftet med riktlinjen är att säkerställa att bidragshanteringen bedrivs effektivt, rättssäkert och kännetecknas av transparens, likabehandling samt god styrning och kontroll.



2 Bidragsbestämmelser

Riktlinjen gäller för alla föreningsbidrag som betalas ut av kommunen. Respektive nämnd beslutar om mer specifika regler för fördelning och utbetalning av bidrag från den aktuella nämnden, dessa regler ska gå i linje med denna riktlinje.

2.1 Nämndernas ansvar

Respektive nämnd ska årligen redovisa fördelning av föreningsbidrag inom respektive nämnds budget. Redovisning sker både till nämnd samt redovisas till förvaltningens ansvarige samordnare för föreningsbidrag. Detta för att årligen skapa en översyn av Strängnäs kommuns samtliga föreningsbidrag.

2.2 Föreningens ansvar

2.2.1 Grundläggande kriterier

Föreningen ska:

- ha en ansvarig styrelse och revisor samt fungera enligt demokratiska principer
- verka lokalt med lokal anknytning och bidraget ska gynna invånarna i Strängnäs kommun
- verka för lika rättigheter, jämlikhet, nolltolerans mot diskriminering samt möjliggöra delaktighet och deltagande oavsett deltagarens förutsättningar
- förhålla sig till barnkonventionens fyra grundprinciper; alla barn har samma rättigheter, barnets bästa ska alltid komma först, varje barn har rätt att överleva och utvecklas samt varje barn har rätt att uttrycka sin åsikt
- erbjuda trygga miljöer och sammanhang som är fria från alkohol, narkotika, dopning, tobak och spel (ANDTS)

2.2.2 Drog- och alkoholpolicy

För att erhålla bidrag ska varje enskild förening redogöra för sin drog- och alkoholpolicy och hur de aktivt arbetar med den i verksamheten vid ansökan/återrapportering. Drog- och alkoholpolicy ska därmed alltid finnas med som bilaga. Kommunen kräver att föreningen kontinuerligt följer upp samt reviderar dokumentet vid behov.

2.2.3 Barn och unga

Föreningar som bedriver ungdomsverksamhet ska årligen utföra kontroller av utdrag ur belastningsregistret för alla ledare och aktiva vuxna inom föreningen för att beviljas bidrag.



Vid arrangemang där barn och unga på ett eller annat sätt deltar, ska föreningen särskilt verka för trygga miljöer och sammanhang som är fria från alkohol, narkotika, dopning, tobak och spel (ANDTS).

2.3 Nämndernas olika föreningsbidrag

Strängnäs kommun kan fördela olika typer av föreningsbidrag som kan ha olika ansökningstider. Återkoppling till förening görs av respektive ärendes handläggare.

2.3.1 Barn- och utbildningsnämnden

Behandla ansökningar om bidrag vilka ställts till annat kommunalt organ, men som kan anses hänförliga till barn- och utbildningsnämndens verksamhetsområde.

2.3.2 Kommunstyrelsen

Bidragsansökningar inom det egna verksamhetsområdet och bidragsansökningar som inte klart kan hänföras till annan nämnds verksamhetsområde.

2.3.3 Kulturnämnden

- Arrangemangsbidrag
- Medlemsbidrag

Fördelar bidrag till föreningar, organisationer, studieförbund, bygdegårdar och andra verksamma inom kulturområdet.

2.3.4 Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Behandla ansökningar om bidrag vilka ställts till annat kommunalt organ, men som kan anses hänförliga till miljö- och samhällsbyggnadsnämndens verksamhetsområde.

2.3.5 Socialnämnden

Socialnämnden tillhandahåller bidrag till föreningar som bedriver verksamheter som är förenliga med socialtjänstens målsättning. För att vara berättigad det ekonomiska stödet ska verksamheten förebygga, komplettera, stödja eller ersätta delar av socialtjänstens egna insatser.

2.3.6 Teknik- och fritidsnämnden

- Aktivitetsbidrag
- Medlemsbidrag
- Lokalbidrag
- Bidrag till resor och domare
- Utbildningsbidrag
- Stimulansbidrag



Fördelar bidrag till föreningar, organisationer och andra verksamma inom fritidsområdet.

2.4 Ansökan

Ansökan ska göras på det sätt och vid den tidpunkt som anges för respektive bidrag. Mer information om bidragen finns på Strängnäs kommuns webbplats.

2.4.1 Innehåll och underlag

För att ansökan ska kunna handläggas ska följande aktuella underlag bifogas:

- Föreningens stadgar
- Årsmöteshandlingar från senaste årsmötet:
 - Protokoll
 - Verksamhetsberättelse
 - Ekonomisk berättelse med resultat- och balansräkning
 - Revisionsberättelse
 - Beskrivning av verksamhet och budget (intäkter och kostnader) för det sökta bidraget
- Organisationsnummer från Skatteverket
- Uppgift om plus- eller bankgirokonto

I ansökan ska föreningar ange om de väntar på beslut om ansökta medel från annan bidragsgivare eller om medel för verksamheten redan beviljats av annan bidragsgivare.

2.5 Säkerhet och brottsförebyggande åtgärder

En viktig del i att utveckla kommunens brottsförebyggande arbete är att öka kunskapen och säkra hanteringen av föreningsbidrag. Arbetet baseras på Rutinaktivitetsteorin¹, som bygger på att brott kan förhindras genom ökade kontroller. Kontrollerna ökar säkerheten och främjar att bidragen används ändamålsenligt.

Strängnäs kommun ska årligen utföra granskningar av slumpmässigt utvalda föreningar som erhållit bidrag. De funktioner inom förvaltningen som hanterar föreningsbidrag ska regelbundet säkerställa att processen för bidragsansökningar sker på ett rättssäkert sätt och i enlighet med denna riktlinje. I de fall där kommunen behöver anlita en auktoriserad revisor kommer så att ske.

2.6 Om bidragsreglerna inte följs eller vid misstanke om misskötsel

Strängnäs kommun kommer enligt riktlinjen att göra uppföljningar, granskningar och slumpmässiga stickprov. På begäran ska föreningen ställa räkenskaper, redovisningshandlingar och medlemsregister till förfogande för granskning och skicka in dessa till kommunen eller dess utsedda granskare.

¹ Rutinaktivitetsteorin, Cohen & Felson, 1979



Strängnäs kommun kan även komma att begära in kontoutdrag och redogörelse för dessa i de fall det finns misstanke om felaktiga kontotransaktioner. Efterfrågade handlingar ska vara kommunen tillhanda inom 14 dagar.

2.6.1 Påföljd vid misskötsel

Skulle någon av dessa tyda på att föreningen inte följer bidragsreglerna kan respektive styrelse/nämnd:

- kräva tillbaka redan utbetalt bidrag
- avvakta med utbetalning av beviljat bidrag
- neka ytterligare bidrag framöver

Vid läge där återbetalning blir aktuellt uppstår en återbetalningsskyldighet till kommunen.



Beslutad:	Kommunfullmäktige, 2014-03-24 § 31
Gäller fr o m:	2014-03-24
Myndighet:	Kommunstyrelsen
Diarienummer:	KS/2010:251-003
Ersätter:	Föreningsbidrag, beslutad av Kommunfullmäktige 1999-04-26 och reviderad 2001-05-28 med bidrag till bygdegårdar och Folkets Hus antagna i KF 2003-09-29
Ansvarig:	Stabsavdelningen

Bidragspolicy för Strängnäs kommun

Syfte

Bidragens syfte är att stödja och främja kultur-, idrotts- och fritidslivet i hela kommunen. Föreningarnas kultur-, idrotts- och fritidsverksamheter betyder mycket för kommunen. Strängnäs kommun strävar efter jämställdhet inom föreningslivet och en generationsövergripande föreningsverksamhet. Det är viktigt att alla ska ges möjlighet till ett fritt och allsidigt val utifrån egna intressen. Strängnäs kommun strävar också efter ett föreningsliv där personer med funktionsnedsättning i möjligaste mån ska kunna utöva sina intressen utan att begränsas av bristande tillgänglighet.

Strängnäs kommuns egna värdegrund kretsar kring kärnvärdena utveckling, tydlighet, respekt och öppenhet. Därför är det eftersträvansvärt att de verksamheter och evenemang som uppbär stöd från kommunen delar de värderingarna.

Omfattning och struktur

Policyn gäller alla bidrag som betalas ut av kommunen. Den administrativa processen ska följas i så stor utsträckning som är möjligt.

Bidragspolicy för Strängnäs kommun beslutas av kommunfullmäktige. Respektive nämnd beslutar om mer specifika regler för utbetalning och fördelning av bidrag från den aktuella nämnden. Nämnderna kan dock inte besluta om avsteg från denna policy.

Beslut om beviljande av bidrag sker i ansvarig nämnd.



Grundläggande kriterier

Målsättningen är att verksamheter och evenemang som tar emot bidrag från Strängnäs kommun ska uppfylla minst ett av nedanstående kriterier:

- Den/det ska vara livskvalitetshöjande
- Den/det ska stärka kommunens varumärke
- Den/det ska vara resursbehövande (inte bara ekonomiska resurser)
- Den/det ska komplettera kommunens verksamhet
- Den/det ska medföra samhällsnytta

I ansökan ska uppges vilken eller vilka av dessa kriterier som verksamheten eller evenemanget uppfyller.

Bestämmelser för att söka bidrag

Allmänt

- Idrottsföreningar som söker bidrag ska ha minst 10 aktiva medlemmar i åldern 7-25 år. För övriga typer av föreningar gäller inte detta ålderskrav.
- För att räknas som aktiv medlem krävs att man regelbundet deltar vid ledarleda tillfällen.
- Föreningen ska vara ansluten till riksorganisation. Ansvarig nämnd kan dock besluta om undantag från detta krav.
- Föreningen ska vara demokratiskt uppbyggd och öppen för alla som önskar bli medlem.
- Verksamheten ska huvudsakligen bedrivas i och vända sig till invånarna i Strängnäs kommun.
- Verksamhetsberättelse, resultat- och balansräkning samt revisionsberättelse för det senaste verksamhetsåret ska bifogas vid bidragsansökan. I de fall verksamhetsberättelse och resultat- och balansräkning inte finns ska föreningen istället redovisa verksamhetsplan och budget vid ansökan.
- Mottagaren av bidrag ska årligen lämna en rapport över hur bidraget har använts och hur det har bidragit till uppfyllandet av det/de kriterier som angavs i ansökan.
- Föreningen ska arbeta efter fastställda stadgar. Vid stadgeändring ska de nya stadgarna skickas till kontaktperson/handläggare på kommunen.
- Föreningen ska ha en av årsmöte utsedd styrelse. Protokoll från årsmöte ska kunna lämnas till kommunen vid förfrågan.



- Föreningen ska ha eget plus- eller bankgironummer eller ett bankkonto.
- Kommunen har rätt att, tillsammans med föreningens revisorer, granska underlag för föreningens bidragsansökan.
- Kommunen kan kräva återbetalning av bidrag som utbetalats på felaktiga grunder.
- Kommunen kan reglera eventuell fordran på föreningen innan beviljat bidrag utbetalas.
- Kommunen kan begränsa bidragets storlek om särskilda skäl föreligger, till exempel om ansökningarna överstiger budgeterade medel.
- Nämnden äger rätt att bedöma om den sökande organisationens likvida medel och omsättningstillgångar i förhållande till omsättningen är så stort att bidrag ej bör beviljas.
- Bidrag utgår ej till företag, föreningar knutna till försvaret, fackliga organisationer, politiska föreningar, elevorganisationer, stödföreningar och ekonomiska föreningar. Ekonomiska föreningar vars syfte/ändamål är liknande ideell förening kan söka bidrag. I stadgarna ska det då framgå att syftet med föreningen har ett ideellt ändamål och inte är av karaktären enskild ekonomisk vinning.

Ansökningsförfarande

I Strängnäs kommun handläggs bidragsärenden på olika kontor inom förvaltningen. Det finns en ingång för de sökande och samlade ansökningsdatum för alla bidragstyper. Bidrag söks via kommunens e-tjänstportal eller på en särskild blankett under i förväg bestämda ansökningsperioder. Ansvarig handläggare kontaktar sedan den sökande och blir därigenom kontaktperson för föreningen. Det är till denna person föreningen därefter ska vända sig vid frågor, synpunkter eller övriga ärenden.

Ansökningsperiod

I första hand ska ansökningar göras för två år i taget. Om det inte är möjligt utifrån verksamhetens eller evenemangets art är det möjligt att söka för kortare tidsperioder eller för enstaka tillfällen.



Definitioner

Handikappförening

Alla lokala föreningar för personer med någon typ av funktionsnedsättning. Krav på minst tio aktiva medlemmar.

Ideell förening

För att en förening ska räknas som ideell förening i juridisk mening får den verksamhet som bedrivs för att främja ändamålet inte vara av affärsmässig karaktär. Krav på minst tio aktiva medlemmar.

Idrottsförening

Lokal förening med verksamhet inom en eller flera idrotter. Krav på minst tio aktiva ungdomar i åldern 7-25 år.

Kulturförening

Hit räknas lokal förening med verksamhet inom konst, musik, litteratur, teater, film, foto, dans, lyrik med mera. Krav på minst tio aktiva medlemmar.

Naturförening

Lokal förening vars verksamhet rymms inom naturområdet. Till exempel fiske-, fågelskådning, naturskydd med mera. Krav på minst tio aktiva medlemmar.

Pensionärsförening

Lokal förening inom något av riksförbunden SPF eller PRO. Räknas som social förening. Krav på minst tio aktiva medlemmar.

Social förening

Hit räknas lokala pensionärsföreningar, etniska föreningar, stödföreningar, brottsoffer- och kvinnojourer samt andra föreningar som bedriver social verksamhet. Krav på minst tio aktiva medlemmar.