



# STRÄNGNÄS KOMMUN

## Kommunrevisionen

Till: Kommunstyrelsen  
För kännedom: Kommunfullmäktige

### **Revisorernas granskning av kommunens årsredovisning och bokslut 2020**

Kommunrevisorerna i Strängnäs kommun har granskat kommunens årsredovisning för år 2020.

Vår bedömning är att årsbokslutet, årsredovisningen och den sammanställda redovisningen för år 2020 i allt väsentligt har upprättats enligt lagen om kommunal redovisning och i enlighet med de rekommendationer som lämnats från Rådet för kommunal redovisning.

Kommunens resultat för året uppgår till 155 mnkr, vilket är 33 mnkr högre än samma period förra året och 112 mnkr bättre än budgeterat resultat. Det starka resultatet har främst påverkats av statliga stöd hänförliga till covid-19 (+69 mnkr) och att vissa verksamheter minskats i omfattning som medfört lägre kostnader. Kommunens balanskravsresultat för året uppgår till 155 mnkr. Vid avstämning av balanskravet avgår realisationsvinster om -0,4 mnkr, varvid balanskravsresultatet uppgår till 54,7 mnkr. Balanskravet bedöms uppfyllt.

Enligt bestämmelser i kommunallagen (KL) ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som har betydelse för god ekonomisk hushållning. Revisorerna ska bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen.

Vår sammantagna bedömning är att resultatet enligt årsredovisningen är förenligt med de finansiella mål som kommunfullmäktige fastställt. Däremot är vår bedömning att den sammanvägda måluppfyllelsen för de verksamhetsmässiga målen för god ekonomisk hushållning delvis är uppfyllda.

Vi önskar att kommunstyrelsen inkommer med yttrande avseende vår granskning senast 2021-08-30.

Strängnäs 2021-04-21

För revisorerna i Strängnäs kommun

Kjell Oretorp  
*Ordförande*

Stefan Behrnetz  
*Vice ordförande*



# Granskning av bokslut och årsredovisning per 2020-12-31



Strängnäs kommun

24 mars 2021

# Sammanfattning

På uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Strängnäs kommun har KPMG granskat kommunens årsredovisning för räkenskapsåret 2020. Vårt uppdrag är att granska årsredovisningen i syfte att ge revisorerna ett tillräckligt underlag för revisionsberättelsen.

Kommunens revisorer ska enligt kommunallagen 12 kap bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat. Revisorerna ska pröva om räkenskaperna är rättvisande. Revisorernas uttalande avges i revisionsberättelsen.

## Årsredovisningen

Vi har granskat årsredovisningen och vi har inte funnit några väsentliga felaktigheter i denna. Årsredovisningen har i allt väsentligt upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) och god redovisningssed.

Vi har inte identifierat några väsentliga felaktigheter i årsbokslutet och i granskningen har det inte framkommit några omständigheter som ger oss anledning att anse att årsbokslutet inte, i allt väsentligt, är upprättad i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning.

## Resultat och prognos

Kommunens resultat för året uppgår till 155 mnkr, vilket är 33 mnkr högre än samma period förra året och 112 mnkr bättre än budgeterat resultat. Det starka resultatet har främst påverkats av statliga stöd hänförliga till covid-19 (+69 mnkr) och att vissa verksamheter minskats i omfattning som medfört lägre kostnader.

Kommunens balanskravsresultat för året uppgår till 155 mnkr. Vid avstämning av balanskravet avgår realisationsvinster om -0,4 mnkr, varvid balanskravsresultatet uppgår till 54,7 mnkr. Balanskravet bedöms uppfyllt.

## Underlag för revisorernas bedömning utifrån fullmäktiges mål

Enligt bestämmelser i kommunallagen (KL) ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som har betydelse för god ekonomisk hushållning. Revisorerna ska bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen för den ekonomiska förvaltningen.

### Finansiella mål

**Vår sammanfattande bedömning** är att resultatet enligt årsredovisningen är förenligt med de av fullmäktige fastställda finansiella målen.

### Verksamhetsmål

**Vår sammanfattande bedömning** är att resultatet enligt årsredovisningen delvis är förenligt med de av fullmäktige fastställda verksamhetsmål för god ekonomisk hushållning.

24 mars 2021

Susann Eriksson  
Auktoriserad revisor

Mikael Lind  
Certifierad kommunal revisor

## Bakgrund

— 1.1	Syfte och revisionsfråga	4
— 1.2	Revisionskriterier	4
— 1.3	Metod och avgränsningar	5

## Resultat av granskningen

— 2.1	Förvaltningsberättelse	6
— 2.2	Redovisningsprinciper	6
— 2.3	Balanskrav	7
— 2.4	Bedömning av fullmäktiges mål med betydelse av god ekonomisk hushållning	8
— 2.5	Resultaträkning	10
— 2.6	Balansräkning	11
— 2.7	Kassaflödesanalys	12
— 2.8	Driftredovisning	12
— 2.9	Investeringsredovisning	12
— 2.10	Sammanställd redovisning	13

# Bakgrund

Vi har av Strängnäs kommuns revisorer fått i uppdrag att granska bokslut och årsredovisning för räkenskapsåret 2020. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2020.

Kommunens revisorer ska enligt 12 kap Kommunallagen (KL) bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat. Revisorerna ska pröva om räkenskaperna är rättvisande. Revisorernas uttalande avges i revisionsberättelsen.

## 1.1 Syfte och revisionsfråga

Syftet med granskningen är att bedöma om kommunens årsredovisning har upprättats i enlighet med kommunallag, lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) och god redovisningssed i kommuner och regioner. Resultatet av vår granskning utgör underlag för revisorernas utformning av revisionsberättelsen.

Vårt uppdrag är att granska årsredovisningen i syfte att ge revisorerna ett tillräckligt underlag för revisionsberättelsen.

Lagen om kommunal bokföring och redovisning (2018:597) (LKBR), började gälla från och med 1 januari 2019.

## 1.2 Revisionskriterier

Bedömningsgrund för vårt uttalande avseende huruvida årsredovisningen i allt väsentligt är upprättad i enlighet med gällande lagar och regler bygger på följande revisionskriterier:

- Kommunallag (KL) och kommunal bokförings- och redovisningslag (LKBR)
- God redovisningssed, definierad av Rådet för Kommunal Redovisning (RKR) och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR)
- Interna regelverk och instruktioner
- Fullmäktigebeslut

# Bakgrund fortsättning

## 1.3 Metod och avgränsningar

Vår granskning sker i den omfattning som följer av God revisionssed i kommunal verksamhet, främst såsom denna definieras av SKR och Skyrev. Detta innebär att granskningen inte uppfyller de krav som ställs på en auktoriserad revisor eller ett auktoriserat revisionsbolag enligt revisorslagen eller internationella standarder för revision (ISA). Det innebär att vi inte uttalar oss över årsredovisningen så som vi gjort om dessa krav varit uppfyllda.

Granskningen av årsredovisningen omfattar:

- Förvaltningsberättelse
- Resultaträkning
- Balansräkning
- Kassaflödesanalys
- Noter
- Drift- och investeringsredovisning
- Sammanställda räkenskaper

Granskningen har genomförts genom:

- Dokumentstudier av relevanta dokument inklusive årsredovisningen
- Intervjuer med berörda tjänstepersoner
- Analys av nyckeltal för verksamhet och ekonomi i den omfattning som krävs för att bedöma om resultatet är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen
- Avstämning av väsentliga poster i resultat- och balansräkning mot erforderliga underlag
- Översiktlig analys av övriga poster

# 2. Resultat av granskningen

## 2.1 Förvaltningsberättelse

Enligt 4 kap. 1 § LKBR ska en årsredovisning innehålla en förvaltningsberättelse, resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys, noter, driftredovisning, investeringsredovisning och sammanställda räkenskaper (om sådana upprättas enligt 12 kap 2 § LKBR).

RKR preciserar i RKR R15 vad förvaltningsberättelsen ska innehålla. Nämndernas förvaltningsberättelser regleras inte av LKBR, utan betraktas som underlag till kommunens förvaltningsberättelse. Vi har inte granskat nämndvis redovisning.

Vi bedömer att kommunens förvaltningsberättelse uppfyller kraven vilka preciseras i RKR R15.

## 2.2 Redovisningsprinciper

I årsredovisningen anges under avsnittet "Redovisningsprinciper" att redovisningen skett enligt god kommunal redovisningssed med vilket avses i överensstämmelse med LKBR och RKR:s rekommendationer.

Kommunen uppger att avsteg från gällande lagstiftning görs vad gäller redovisningen av:

- RKR R10 Pensionsförpliktelser. En extra avsättning gjordes om totalt 76,5 mnkr under åren 2004-2008.
- RKR R5 Leasing. Tillgångar på 1,4 mnkr klassas som operationell leasing istället för finansiell leasing.
- RKR R4 Materiella anläggningstillgångar. Pågående anläggningar inom exploateringsverksamheten klassas som omsättningstillgång tills de tas i bruk istället för pågående anläggning. En översyn ska göras.
- RKR R16 Sammanställda räkenskaper. Kommunbolagens redovisningsprinciper gällande bidrag till materiella anläggningstillgångar är inte hanterade i enligt med rekommendationen då tillgångens redovisade värde har reducerats och medför ett klassificeringsfel.

Vid vår granskning har vi stickprovvis granskat kommunens redovisningsprinciper, genom intervjuer och översiktlig kontroll, mot RKR:s gällande rekommendationer.

Vår bedömning är att kommunen, utöver ovan nämnda avsteg, i huvudsak efterlever RKR:s rekommendationer.

## 2. Resultat av granskningen fortsättning

### 2.3 Balanskrav

En kommun ska enligt KL göra en avstämning av balanskravet och redovisa denna i förvaltningsberättelsen. Eventuella negativa resultat som uppkommer ska enligt KL regleras inom tre år. Om det föreligger synnerliga skäl finns emellertid möjlighet att inte reglera ett negativt resultat enligt KL 8 kap 5§. RKR har lämnat information om beräkning och redovisning av balanskravet utifrån tolkning av förarbeten till reglerna om balanskrav i LKBR och KL.

Kommunen redovisar en avstämning av balanskravet enligt KL i förvaltningsberättelsen. Kommunens överskott för året uppgår till 155 mnkr. Vid avstämning av balanskravet avgår realisationsvinster om -0,4 mnkr, varvid balanskravsresultatet uppgår till 54,7 mnkr.

Det finns inget balanskravsresultat att återställa från tidigare år.

Kommunen har tidigare inte tillämpat möjligheten att sätta av till RUR. Under förutsättning att förslaget antas föreslås en avsättning till RUR med 100 mnkr.

Det har i vår granskning inte framkommit någon ytterligare post att ta hänsyn till vid beräkning av balanskravsresultatet. Balanskravet bedöms uppfyllt.



## 2. Resultat av granskningen forts.

### 2.4 Bedömning av fullmäktiges mål med betydelse av god ekonomisk hushållning

Kommuner ska ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet och i sådan verksamhet som bedrivs genom sådana juridiska personer som avses i KL 10 kap. 2-6 §§ (hel- och delägda kommunala bolag, stiftelser och föreningar).

I KL stadgas även att kommunerna ska ha en god ekonomisk hushållning, vilket får ses som ett överordnat krav och innebär i de allra flesta fall att det inte räcker med att intäkterna enbart täcker kostnaderna, eftersom det på längre sikt urholkar kommunernas ekonomi.

Enligt kommunallagens bestämmelser ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som har betydelse för god ekonomisk hushållning. Revisorerna ska bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen.

Utfifrån en helhetsbedömning av både det finansiella målet och verksamhetsmålen gör kommunstyrelsen en sammantagen bedömning att god ekonomisk hushållning uppnås.

Av kommunfullmäktiges fem beslutade mål uppnås tre (60 %) och härmed uppnås, enligt vår bedömning, inte samtliga mål för god ekonomisk hushållning till fullo.

Vår sammantagna bedömning är att resultatet inte fullt ut är förenligt med målen för god ekonomisk hushållning

Se vidare information på sidorna 22-48 i kommunens årsredovisning.

Vad gäller god ekonomisk hushållning hänvisar RKR till förarbeten till kommunallagen där det betonas vikten av att mål och riktlinjer för god ekonomisk hushållning utvärderas för hela den kommunala koncernen, d v s kommunen och dess kommunala koncernföretag gemensamt. Vi bedömer att målen för god ekonomisk hushållning inte omfattar eller har utvärderats för kommunkoncernen som helhet.

## 2. Resultat av granskningen forts.

### 2.4.1 Finansiella mål

Ekonomi	Bedömning	Trend
Tillsammans utmanar vi rådande arbetssätt och strukturer. Vi använder våra resurser effektivt och ekonomin är långsiktigt hållbar för dagens och kommande generationer.		

Kommens resultat enligt riktlinjer för god ekonomisk hushållning uppgår till 3,1 % och överstiger härmed 2 % som brukar betraktas som god ekonomisk hushållning.

Kommunens bedömning är att kommunen uppfyller god ekonomisk hushållning ur ett finansiellt perspektiv.

Vår sammanfattande bedömning är att resultatet enligt årsredovisningen är förenligt med de av fullmäktige fastställda finansiella målen.

### 2.4.2 Verksamhetsmål

Invånare	Bedömning	Trend
Demokratin är levande och inkluderande. Invånare, företagare och andra aktörer utvecklas i Strängnäs kommun och är medskapande och delaktiga i kommunens utveckling.		
I Strängnäs kommun erbjuds välfärdstjänster av god kvalitet som utgår från invånarnas behov.		

Samhälle	Bedömning	Trend
Strängnäs kommun är en förebild för sitt aktiva arbete kring hållbarhetsfrågor med Agenda 2030 som bas. Tillsammans utvecklas vi med människor som vill bo och leva i, verka i och besöka vår kommun.		

Medarbetare	Bedömning	Trend
Strängnäs kommun har stolta och kompetenta medarbetare som tillsammans utvecklas och skapar moderna och attraktiva arbetsmiljöer.		

Av kommunfullmäktiges fyra beslutade verksamhetsmål inom följande målområde Invånare, Samhälle och Medarbetare uppnås två motsvarande 50 %. Övriga två bedöms vara delvis uppfyllda.

Utifrån en helhetsbedömning av verksamhetsresultat, finansiella nyckeltal samt en fortsatt målmedveten styrning av verksamhet och ekonomi är kommunens bedömning sammantaget att de uppnår god ekonomisk hushållning för helåret 2020.

Vår sammanfattande bedömning är att resultatet enligt årsredovisningen delvis är förenligt med de av fullmäktige fastställda verksamhetsmål för god ekonomisk hushållning.

## 2. Resultat av granskningen forts.

### 2.5 Resultaträkning

Årets resultat uppgår till 155 mnkr vilket är 112 mnkr bättre än det budgeterade resultatet på 43 mnkr. Verksamhetens intäkter har minskat med ca 7 % (-30 mnkr) medan kostnaderna har ökat med ca 4 % (-85 mnkr) jämfört med föregående år.

Det starka resultatet har främst påverkats av statliga stöd hänförliga till covid-19 (+69 mnkr) och att vissa verksamheter minskats i omfattning som medfört lägre kostnader.

Årets nettokostnadsutveckling är 6,1 % (fg år 3,4 %) jämfört med utvecklingen för skatteintäkter och generella statsbidrag som är 7,2 % (fg år 4,1 %). För att hantera framtida ekonomiska utmaningar är det viktigt att följa denna utveckling. Nettokostnadernas andel av skatteintäkter, generella statsbidrag och finansnetto uppgår till 93,0 % (fg år 95,7 %).

Kommunen har på en positiv budgetavvikelse jämfört med verksamhetsresultatet om +86 mnkr, fördelad enligt följande:

Nämndernas verksamhet	+66 mnkr
Övriga kommungemensamma kostnader	+20 mnkr

Samtliga nämnder redovisar överskott. Budgetavvikelser för kommunens verksamheter avser främst Socialnämnden där det finns en budgetavvikelse på +33,8 mnkr, Kommunstyrelsen som visar en budgetavvikelse om 20,3 mnkr samt Teknik- och fritidsnämnden som avviker från budget med +5,0 mnkr.

- ✓ För Socialnämnden beror överskottet i huvudsak på ett budgettillskott på 19,1 mnkr och lägre kostnadsökningar och inställda utbildningsinsatser.
- ✓ För Kommunstyrelsen beror överskottet i huvudsak på högre intäkter för markförsäljning och lägre kostnader på grund av vakanser.
- ✓ För Teknik- och fritidsnämnden beror överskottet bland annat på att utredningar inte blivit av och minskade kostnader för reparationer.

Kommunkoncernens resultat uppgår till 211 mnkr (fg år 178 mnkr).

Vi har granskat resultaträkningen och har inte funnit några väsentliga felaktigheter.

## 2. Resultat av granskningen forts.

### 2.6 Balansräkning

#### 2.6.1 Nyckeltal

Soliditet kommunen (ink pensionsåtagande), %	14,3 (fg år 11,2)
Soliditet kommunkoncernen ( " ), %	19,6 (fg år 16,4)
Kassalikviditet, %	151 (fg år 167)

Soliditeten är fortfarande låg i jämförelse med andra kommuner (genomsnitt 2019 25,3 %).  
Kassalikviditeten är god.

#### 2.6.1 Investeringar

Årets investeringsbudget uppgick till 63,1 mnkr och utfallet blev 51,8 mnkr (avvikelse -11,3 mnkr). Störst avvikelse finns hos Kommunstyrelsen (+12,3 mnkr) och Teknik- och fritidsnämnden (-3,4 mnkr).

Stora asfaltsinvesteringar har gjorts samt inventarier kopplat till IT och digitalisering. Utfallet har också påverkats av förseningar bland annat beroende på covid-19.

#### 2.6.2 Finansiell leasing

Strängnäs kommun har redovisat samtliga hyreskostnader för verksamhetsfastigheter som operationell leasing. Vår bedömning är att dessa borde hanteras som finansiell leasing.

Kommunen har valt att hantera även finansiella leasingkontrakt som operationell leasing. Resultateffekten uppgår till 1,4 mnkr.

Vi har granskat balansräkningen och har inte funnit några väsentliga felaktigheter.

## 2. Resultat av granskningen forts.

### 2.7 Kassaflödesanalys

Kassaflödesanalys beskriver hur verksamhet och investeringar finansierats och hur de har inverkat på verksamhetens likvida ställning.

Av kassaflödesanalysen framgår att kommunens kassaflöde från den löpande verksamheten uppgår till 535 mnkr. Kommunen har investerat 139 mnkr i materiella anläggningstillgångar. Kassaflödet från finansieringsverksamheten uppgår till -115 mnkr. Årets kassaflöde uppgår till totalt +103 mnkr.

Den tillämpade modellen synes överensstämma med RKR R13 Kassaflödesanalys.

Vår bedömning är att kassaflödesanalysen redovisar kommunens finansieringar och investeringar och att kassaflödesanalysen har upprättats i enlighet med gällande rekommendation.

### 2.8 Driftredovisning

Enligt LKBR 10:1 ska driftredovisningen innehålla en redovisning av hur utfallet förhåller sig till den budget som har fastställts för den löpande verksamheten.

Enligt RKR R14 Drift- och investeringsredovisning ska utfall kunna stämmas av mot årsredovisningens övriga delar och fullmäktiges budget.

Vår bedömning är att informationen kring driftredovisningen i årsredovisningen uppfyller kraven i enlighet med lagstiftning och rekommendationer.

### 2.9 Investeringsredovisning

Enligt LKBR 10:2 ska investeringsredovisningen innehålla en samlad redovisning av kommunens investeringsverksamhet.

Enligt RKR R14 Drift- och investeringsredovisning ska utfallet kunna stämmas av mot årsredovisningens övriga delar och fullmäktiges budget samt plan för investeringsverksamheten. Vidare framgår det att fleråriga pågående och under året avslutade investeringar ska kunna stämmas av samt ska investeringsredovisningen även ska omfatta kommunala koncernföretags investeringar som fullmäktige tagit ställning till.

Kommunen redovisar investeringarna per nämnd men inte per investering i den ekonomiska redovisningen.

Vår bedömning är att informationen kring investeringsverksamheten i årsredovisningen uppfyller kraven på en samlad investeringsredovisning i enlighet med lagstiftning och rekommendationer.

## 2. Resultat av granskningen forts.

### 2.10 Sammanställd redovisning

Sammanställda räkenskaper för en kommunal koncern avser enligt LKBR 12:1 en sammanställning av kommunens och de kommunala koncernföretagens resultaträkningar, balansräkningar och kassaflödesanalyser samt noter.

De sammanställda räkenskaperna innehåller förutom primär-kommunen följande kommunala koncernföretag som redovisas i årsredovisningens koncernstruktur:

- Strängnäs Kommunföretag AB, 100 %
- SEVAB Strängnäs Energi AB, 100 %
- Strängnäs Fastighet AB, 100 %

Konsolidering har skett enligt proportionell konsolideringsmetod, vilket innebär att belopp som inkluderats i den sammanställda redovisningens resultat- och balansräkning motsvarar ägd andel i företaget.

Vi har inte funnit några avvikelser i vår granskning avseende de sammanställda räkenskaperna.



[kpmg.com/socialmedia](https://kpmg.com/socialmedia)

The information contained herein is of a general nature and is not intended to address the circumstances of any particular individual or entity. Although we endeavor to provide accurate and timely information, there can be no guarantee that such information is accurate as of the date it is received or that it will continue to be accurate in the future. No one should act on such information without appropriate professional advice after a thorough examination of the particular situation.

© 2020 KPMG AB, a Swedish limited liability company and a member firm of the KPMG network of independent member firms affiliated with KPMG International Cooperative ("KPMG International"), a Swiss entity. All rights reserved.

The KPMG name and logo are registered trademarks or trademarks of KPMG International.